



"The 'PEGASEAS' project was selected under the European cross-border cooperation programme INTERREG IV A France (Channel) – England, funded by the ERDF."



Promoting Effective Governance of the Channel Ecosystem
Promouvoir une gouvernance efficace de l'écosystème de la Manche



Intérêt d'une gestion d'activités collective pour une gouvernance marine durable.

RÉSUMÉ

Des opportunités collectives peuvent être identifiées dans l'espace géographique de la Manche et à travers l'ensemble des activités gérées dans cet espace. Ce rapport examine les résultats d'un certain nombre de projets sur les opportunités pouvant être assurées par l'adoption d'une approche écosystémique de la gestion des activités de l'espace Manche, et identifie les domaines dans lesquels des efforts supplémentaires sont nécessaires.

MOTS CLÉS

ACTIVITÉS HUMAINES
ENVIRONNEMENT CÔTIER
GESTION INTÉGRÉE
GESTION DES RISQUES
GOUVERNANCE
MILIEU MARIN
POLITIQUE

DESCRIPTION DES PRINCIPAUX RÉSULTATS

Introduction

L'espace Manche est riche de ses nombreux milieux marins écologiquement sensibles, tels que les estuaires et les baies, qui en plus de constituer des zones environnementales importantes, permettent la réalisation d'activités variées. Ces activités comprennent notamment les très grands ports (par ex. terminaux portuaires à conteneurs, terminaux pétroliers, ports de ferries), les ports de plaisance, les activités touristiques (par ex. les hôtels, parcs de loisirs, restaurants, boutiques) mais également les sociétés de transport, les opérateurs de transport maritime, les activités de maintenance et de construction navale, les activités de pêche, l'aquaculture, et plus récemment, le développement d'activités d'Énergies Marines Renouvelables (EMR).

Gérer l'écosystème de manière durable, tout en permettant l'exercice et le développement d'activités humaines capables de générer une sécurité économique pour la région, est une problématique soulignée par la Directive-cadre « Stratégie pour le milieu marin » (DCSMM). Elle remarquait que « Dans le cadre de l'application à la gestion des activités humaines d'une démarche fondée sur la notion d'écosystème tout en permettant une utilisation durable des biens et des services marins, il convient en priorité de parvenir à ou de maintenir un bon état écologique du milieu marin de la Communauté, de persévérer dans sa protection et sa préservation et de prévenir toute nouvelle détérioration »¹.

¹ Communauté Européenne (2008). Directive 2008/56/EC of the European Parliament and of the Council of 17 June 2008 establishing a framework for community action in the field of marine environmental policy (Marine Strategy Framework Directive). Official Journal of the European Communities O.J.L 164/19 Disponible à : <http://eur-lex.europa.eu/lex/lexUriServ/lexUriServ.do?uri=OJ-L-2008-164-0019-00-40-EN-PDF>

La cohabitation, lorsque différentes activités ont lieu dans la même zone ou lorsque différents acteurs ont un rôle de gestion, par exemple les activités de pêche et les EMR, implique que des activités de gestion collectives ou coordonnées seraient bénéfiques pour mieux gérer les écosystèmes tout en permettant aux entreprises d'exercer leurs activités et d'éviter les conflits entre ces différentes activités.

Gérer l'espace Manche de manière écologiquement sensible nécessite une compréhension non seulement des différents écosystèmes mais également des besoins des différents acteurs qui les exploitent, des rôles de la gouvernance et des responsables de politiques et des acteurs de la réglementation (locaux, régionaux, nationaux et internationaux) dont les compétences couvrent plusieurs domaines ou activités, et les avantages et/ou coûts économiques des activités ayant lieu dans la région.

Opportunités transmanche (Royaume-Uni/France)

La Manche est un espace d'échanges mettant en jeu de multiples activités impliquant le Royaume-Uni, la France et d'autres pays desquels émergent des opportunités collectives de gestion.

Le projet CAMIS a développé une Stratégie Maritime Intégrée (SMI) et des Forums transmanche (CCF) pour relever le défi de préparer une plateforme de gouvernance marine. La Stratégie Maritime Intégrée a été produite, à l'échelle de la Manche, avec la participation des autorités concernées et divers représentants des acteurs au niveau régional en France et au Royaume-Uni, tandis que les Forums ont rassemblé différents réseaux et ont contribué à établir des liens entre les débats locaux, régionaux et nationaux sur les sujets maritimes. Les Forums ont permis de rassembler des acteurs et des connaissances grâce aux échanges et à la discussion des idées.

Le projet CAMIS a étudié les défis et les opportunités à l'échelle locale et a reconnu qu'il était nécessaire de maintenir les liens avec les mers voisines.

Opportunités de gestion durable des activités et de l'environnement

Les projets examinés au sein du cluster PEGASEAS ont mis en évidence l'importance d'un développement et d'une gestion des activités humaines intégrée (environnementale, sociale et économique).

Le projet CAMIS a examiné comment les entreprises, exerçant dans les limites des environnements sensibles sur le plan écologique, tels que les aires marines protégées ou les *Areas of Outstanding Natural Beauty* (Espaces de beauté naturelle exceptionnelle), perçoivent leurs relations avec leur environnement. Le projet a également examiné comment les entreprises pouvaient être soutenues de manière à encourager le développement économique tout en protégeant et en maintenant les écosystèmes sensibles. CAMIS met en avant l'importance pour les entreprises de prendre des mesures à la fois de sensibilisation aux problématiques de développement durable mais également leur intégration à leurs pratiques. Les plus grandes sociétés sont plus souvent en mesure de réaliser les évolutions nécessaires afin de mettre en œuvre des pratiques durables, que les petites et moyennes entreprises (PME). De même, « une intégration accrue dans la gouvernance marine et côtière pourrait théoriquement aider les entreprises présentes dans les communautés du littoral, en s'appuyant sur des décideurs capables de développer des politiques permettant de préserver l'environnement et [d'encourager] la croissance des entreprises ».²

Le projet MERiFIC a examiné les cadres politiques des Énergies Marines Renouvelables au Royaume-Uni et en France. Il a révisé les cadres politiques nationaux et a examiné diverses technologies d'EMR, ainsi que leur appui financier, les subventions et les rôles des principaux organismes dans chaque pays. Les développements des EMR peuvent être co-localisés avec les parcs

² CAMIS (2013). *Socio-Economic Impact of business activity in sensitive maritime environments in the Channel region etc. – Final Report*. Disponible à : https://camis.org/manche-eu/stock/files/user/CHC_Project_FINAL_REPORT.pdf

naturels marins, les zones de pêche ou d'aquaculture. Il est donc important de gérer ces développements dans le cadre d'une bonne intégration écologique, sociale et économique et de faciliter les projets bénéfiques au lieu d'empêcher leur exécution.

Dans les secteurs des ports de commerce et de plaisance, des opportunités ont été identifiées afin d'aborder les problèmes communs et d'apporter des réponses intégrées.

Le projet CAMIS a examiné le concept de « Centricité portuaire » (croissance et diversité pour les ports locaux) en soulignant que les ports pouvaient acquérir un avantage concurrentiel en diversifiant leurs activités et en renforçant leurs relations avec d'autres acteurs portuaires locaux.³ Ce document, qui identifie sept types de « clusters portuaires », a été réalisé afin de faciliter le développement des ports de l'espace Manche. Il décrit les « Clusters verts », des groupes de sociétés implantées dans les ports, orientées sur les initiatives écologiques (« vertes »), et remarque qu'en collaborant dans des clusters de centricité portuaire orientés sur l'écologie, les entreprises peuvent s'assurer que les ports s'engagent de manière active dans des initiatives soutenant la protection de l'environnement, la croissance et le développement durable.

Également dans l'optique de la gestion des environnements portuaires, PORTONOVO a travaillé dans un contexte transnational et multidisciplinaire dans le domaine de la qualité des eaux portuaires. Son objectif était d'installer un Système d'aide à la décision (Decision Support System - DSS) pour la gestion des activités réalisées dans les eaux portuaires le long de l'espace Atlantique. Le projet a développé une méthodologie basée sur huit activités étroitement liées, appliquées à plusieurs ports stratégiques du point de vue géographique, garantissant une vaste gamme de caractéristiques côtières et hydromorphologiques.



Port de Dieppe (© Nathalie Dumay / Association des Ports Locaux de la Manche)

Un certain nombre de facteurs influant sur le développement et l'évolution du secteur des ports de plaisance de la Manche ont également été identifiés grâce aux travaux de CAMIS. Il s'agit notamment des éléments suivants : le ralentissement économique récent, l'augmentation des coûts ayant un impact sur le nombre d'amarrage à quai, et les implications de la législation sur l'environnement et la planification, notamment le dragage et les aires marines protégées.⁴ Le projet identifie toutefois des opportunités permettant aux ports de plaisance de s'impliquer dans des recherches écologiques en collaborant avec des universités et des centres de recherche. Il remarque que les ports de plaisance de qualité doivent

³ CAMIS (2013). *Port Centricity: Growth and Diversity for Local Ports*. Disponible à : https://camis.arcmanche.eu/stock/files/user4/Port_Centricity_EN.pdf

⁴ CAMIS (2013). *Marina 2020: A Vision for the Future Sustainability of Channel/ Arc Manche Marinas – Industry Report – Recommendations for Best Practice*. Disponible à : https://camis.arcmanche.eu/stock/files/user4/Marina_2020_industry_report.pdf

avoir une compréhension approfondie de la législation sur l'environnement et de la planification applicable au secteur, en maintenant de bonnes relations avec les responsables des politiques et par une participation accrue au processus de planification marine et au développement de futures politiques. Les ports de plaisance doivent également mettre en place des stratégies environnementales fortes, s'engager pleinement dans la sensibilisation du personnel et des usagers, et s'assurer que le secteur est aussi pérenne que possible sur le plan écologique.

Gestion des risques

Différentes activités humaines ont lieu dans l'espace Manche, chacune apportant ses propres risques et impacts. La gestion collective de ces activités peut contribuer à réduire leur incidence. La Déclaration sur les risques d'accidents et de pollution maritime⁵ du projet CAMIS représente un engagement formulé par les collectivités locales et régionales à agir ensemble afin de réduire la fréquence et l'impact de la pollution marine causée par les incidents de navigation. La Déclaration a été étayée par une réunion de représentants élus des conseils de différents sites de l'espace Manche, provenant à la fois du Royaume-Uni et de la France. Cette Déclaration doit donner naissance à un Plan d'action. Des opportunités potentielles dans le cadre du prochain programme Interreg V doivent être identifiées et les responsables français (Vigipol) et britanniques (Local Government Association) espèrent voir la mise en place d'un plan clairement défini à l'automne 2014.



Les falaises d'Étretat, Haute-Normandie (© Région Haute-Normandie)

Dans l'ensemble de l'espace Manche, les évolutions de l'environnement liées aux pressions anthropique doivent être abordées au travers de l'adaptation et de l'atténuation. Le projet LiCCo vise à instaurer une meilleure compréhension des effets du changement climatique touchant le littoral (élévation du niveau de la mer et érosion) et les communautés côtières et cherche à comprendre comment s'adapter à un littoral qui évolue. L'un des outils utilisés pour promouvoir une Gestion intégrée des zones côtières (ICZM) est l'élaboration de scénarios à l'aide de rapports historiques concernant plusieurs sites, de part et d'autre de la Manche. Faire participer les acteurs locaux à l'élaboration des scénarios d'adaptation par le biais d'ateliers et à des événements participatifs apporte une approche collective de la gestion du littoral dans le contexte du changement climatique. En effet,

en comprenant comment la côte est susceptible d'évoluer, on peut identifier les risques et les opportunités et mettre en place des actions adéquates et collectives.

Services écosystémiques

VALMER est un projet interdisciplinaire développant des lignes directrices pour l'évaluation des services écosystémiques marins et les appliquant à des problématiques de gestion marine réelles aux niveaux local et régional. En collaboration avec des spécialistes des sciences naturelles, des économistes, des spécialistes des sciences sociales, des gestionnaires et d'autres acteurs, ce projet en cours exploite et développe des méthodologies d'évaluation des services écosystémiques et teste leur utilité afin de faire participer les acteurs et d'informer et soutenir les processus d'aide à la décision. Il cherche à identifier

⁵ CAMIS (2013). Declaration of intent of the English Channel local and regional government organisations on shipping incidents and maritime pollution, Caen, 20th March 2013. Disponible à : https://camis.org/manche-eu/stock/files/user4/Declaration_Franco_Britannique_Seurit_Maritime_Mars2013_2.pdf

les avantages d'une approche des services écosystémiques en appliquant des scénarios aux évaluations de ces services dans six zones d'étude au sud-ouest de l'Angleterre et en Bretagne. Bien que ce processus ne soit pas encore arrivé à son terme, il semble que l'approche des services écosystémiques peut avoir aidé les gestionnaires de l'un des sites faisant l'objet d'une étude de cas à optimiser et structurer les connaissances, à collecter des données et des informations sur l'écosystème social, à instaurer la confiance et une compréhension commune entre les acteurs, à identifier des solutions techniques, à identifier les meilleures options de gestion, à souligner les zones dans lesquelles des mesures de gestion et des décisions sont nécessaires, et à contribuer à définir une vision côtière et maritime⁶.

Les résultats de VALMER permettront d'obtenir un certain nombre de recommandations pour les experts et praticiens des services écosystémiques. Une analyse détaillée de l'approche des services écosystémiques est en cours pour chaque site faisant l'objet d'une étude de cas, et des preuves empiriques plus nombreuses seront disponibles à la fin du projet en mars 2015.

CONCLUSIONS

Les différents projets présentés dans ce rapport soulignent l'étendue des recherches réalisées dans différents secteurs, pouvant être intégrées à un régime commun de gestion des services écosystémiques avec des opportunités collectives.

Comme l'a montré le projet CAMIS, les opportunités transmanche et la participation des acteurs peuvent être accrues avec le développement des Forums transmanche.

- Le développement de ces forums devrait être poursuivi afin de favoriser les liens entre les niveaux local, régional et national.

Des opportunités de développement « vert » ont également été identifiées pour différents secteurs, tels que les ports de commerce et de plaisance. Le projet CAMIS a mis en place des recommandations pour les entreprises et les autorités locales/responsables politiques afin de sensibiliser les entreprises et les acteurs aux problématiques et opportunités écologiques.

Les enjeux écologiques doivent donc être davantage intégrés aux entreprises pour garantir un développement durable. Le respect des exigences et de la réglementation environnementale doit également apporter un facteur de motivation visant à adapter les activités existantes par le biais de l'innovation ou à développer de nouveaux domaines d'activité.

- Ces recommandations doivent être appliquées à différents secteurs, zones et échelles à travers l'espace Manche et il convient d'identifier leur impact et leur efficacité sur l'amélioration de la gestion des écosystèmes.

Avec la problématique de la coexistence, dans une aire marine étroite et de plus en plus fréquentée, l'identification et la gestion appropriées des activités collectives deviennent vitales.

⁶ VALMER (2014). *Building site based scenarios: Tools and approaches for the implementation in the VALMER project. Scenario Technical Guidelines*, VALMER Acción 3.1, January 2014. Disponible à : http://www.valmer.eu/wp-content/uploads/2014/01/scenario_technical_guidelines_WP31.pdf

Les méthodologies développées par les projets MERiFIC, LiCCo et PORTONOVO offriront de nouveaux outils permettant de mieux gérer les différentes activités et les écosystèmes plus efficacement. Elles seront également particulièrement pertinentes dans les domaines où deux ou plusieurs activités coexistent.

- Les outils des projets doivent faire l'objet d'essais :
 - dans les scénarios de coexistence afin d'identifier leur impact sur les conflits entre les usages et les usagers de l'écosystème marin à différentes échelles,
 - pour garantir leur caractère applicable dans les zones où les activités sont exclues ou limitées afin de mieux gérer ou maintenir un écosystème soumis aux menaces que les activités humaines ou les impacts du changement climatique font peser sur elles.

Les travaux en cours du projet VALMER, sur l'utilisation d'une approche des services écosystémiques visant à informer la gestion et à étayer la transition vers cette approche, permettront de produire des méthodes et de fournir un ensemble de données pour une meilleure gestion de ces zones, en soulignant les relations entre les écosystèmes et les activités humaines.

- Le caractère applicable des résultats des projets doit être testé dans les différents écosystèmes et par différents acteurs.
- Divers scénarios doivent être testés afin d'identifier les impacts économiques et les conséquences écologiques des différentes décisions de gestion.

Tous les projets ont développé des méthodologies pouvant être applicables à différentes zones géographiques ou différents écosystèmes et d'autres efforts de recherche sont nécessaires afin de tester leur caractère applicable de cette manière. Les bonnes pratiques doivent être partagées entre les différents projets et les différentes activités.